



## LIETUVOS RESPUBLIKOS SEIMO KONTROLIERIUS

Gedimino pr. 56, LT-01110 Vilnius, tel. 8 706 65103, faks. 8 706 65138, el. p. raimondas.sukys@lrs.lt

Vytautui Kabailai  
Krymo g. 8-22  
LT 78255, Šiauliai

2013-10-01 Nr. 4D-2013/2-1376/3D-2696

Šiaulių miesto savivaldybės  
administracijos direktoriui  
Vladui Damulevičiui

### DĖL SKUNDO

1. Lietuvos Respublikos Seimo kontrolierius 2013-09-11 gavo Šiaulių miesto centralizuotai tiekiamos šilumos vartotojų iniciatyvinės grupės atstovo Vytauto Kabailos ir kitų Šiaulių miesto gyventojų (toliau vadinama – pareiškėjai) skundą dėl akcinės bendrovės „Šiaulių energija“ (toliau citatose ir tekste vadinama – Bendrovė) veiksmų (neveikimo), atsisakant pateikti informaciją apie Bendrovės vykdytus biokuro mišinio pirkimus.

2. Skunde pareiškėjai nurodo, kad „2013-06-12 raštu „Dėl informacijos apie vykdomus biokuro mišinio pirkimus“ kreipėsi į Bendrovės generalinį direktorių Česlovą Kasputį ir gavo „Bendrovės technikos direktoriaus, pavaduojančio generalinį direktorių, Virgilijaus Pavlavičiaus 2013-08-22 atsakymą Nr. 3D-2738, kuriame rašoma, jog nėra tikslinga pateikti mums atsakymus, susijusius su biokuru, kadangi Konkurencijos taryba jau vykdo tyrimą mums rūpimu klausimu.“

„Šis atsakymas, t. y. atsisakymas pateikti informaciją, buvo parengtas ir mums pateiktas per 48 darbo dienas, šiame atsakyme nenurodyta jo apskundimo tvarka.“ (šiu ir kitų citatų kalba netaisyta).

3. Pareiškėjai prašo Seimo kontrolierių ištirti ar Bendrovės technikos direktorius 2013-08-22 atsakymu Nr. 3D-2738 „1) [...] pagrįstai atsisakė pateikti [...] informaciją [...]; 2) ar [...] nepažeidė [...] teisės gauti informaciją įstatymu nustatyta tvarka.“

4. Pareiškėjai Seimo kontrolieriui nepateikė duomenų apie tai, kad pirmiau nurodytais klausimais (šio rašto 2 paragrafas) būtų kreipęsi į Šiaulių miesto savivaldybės administraciją (toliau vadinama – Savivaldybė).

5. Lietuvos Respublikos teisės aktai

5.1. *Vietos savivaldos įstatymu* nustatyta:

5.1.1. 6 straipsnio 1 dalis – viena iš savarankiškųjų savivaldybių funkcijų yra: „30) šilumos [...] tiekimo [...] organizavimas.“

5.1.2. 29 straipsnio 8 dalis – „8. Savivaldybės administracijos direktorius: [...] 7) koordinuoja ir kontroliuoja viešąsias paslaugas teikiančių subjektų darbą, atlieka kitas pagal įstatymus ir savivaldybės tarybos sprendimus jam priskirtas savivaldybės juridinių asmenų valdymo funkcijas; [...]“

5.2. *Teisės gauti informaciją iš valstybės ir savivaldybių institucijų ir įstaigų įstatyme* (toliau vadinama – Įstatymas) nustatyta:

5.2.1. 3 straipsnis – „1. Įstaigos privalo teikti pareiškėjams informaciją. Atnsisakyti suteikti informaciją galima šio įstatymo nustatyta tvarka. [...].“

5.2.2. 14 straipsnis – „Informacija pareiškėjui turi būti pateikiama ne vėliau kaip per 20 darbo dienų nuo prašymo gavimo įstaigoje dienos. Jeigu prašoma daug ar sudėtingos informacijos, įstaigos vadovas turi teisę pratęsti šį terminą dar iki 20 darbo dienų ir apie tai ne vėliau kaip kitą darbo dieną raštu pranešti pareiškėjui, taip pat nurodyti pratęsimo priežastis. [...].“

5.2.3. 16 straipsnis – „[...] 2. Įstaiga gali atsisakyti teikti informaciją, jeigu: 1) pagal pareiškėjo prašymą reikėtų sukurti dokumentus ar informacijos rinkmenas ir tai būtų susiję su neproporcingai didelėmis darbo ir laiko sąnaudomis; 2) prašymo turinys yra nekonkretus; 3) tas pats pareiškėjas pakartotinai prašo tos pačios informacijos; 4) prašoma informacija jau buvo viešai paskelbta; tokiu atveju įstaiga per 5 darbo dienas nuo prašymo gavimo įstaigoje dienos nurodo pareiškėjui jos paskelbimo šaltinį; [...]. 3. Jeigu įstaiga atsisako pateikti informaciją, pareiškėjui išsiunčiamas apie tai pranešimas, kuriami nurodoma atsisakymo priežastis ir šio sprendimo apskundimo tvarka. [...]“.“

### 5.3. Seimo kontrolierų įstatyme nustatyta:

5.3.1. 2 straipsnio 2 dalis – „Pareigūnas – valstybės ir savivaldybių institucijos ar įstaigos tarnautojas, taip pat kitas darbuotojas, atliekantis viešojo administravimo funkcijas; viešosios įstaigos bei nevyriausybinės organizacijos, kurioms įstatymu nustatyta tvarka suteikti viešojo administravimo įgaliojimai, darbuotojas, turintis administravimo įgaliojimus nepavaldieims asmenims; valstybės įgaliotas asmuo, atliekantis įstatymu nustatytas valstybės suteiktas funkcijas.“

5.3.2. 12 straipsnio 1 dalis – „Seimo kontrolieriai tūria pareiškėjų skundus dėl pareigūnų piktnaudžiavimo, biurokratizmo ar kitaip pažeidžiamų žmogaus teisių ir laisvių viešojo administravimo srityje.“

5.3.3. 17 straipsnio 1 dalis – „Seimo kontrolierius ne vėliau kaip per 7 darbo dienas nuo skundo gavimo dienos priima sprendimą atsisakyti nagrinėti skundą, apie tai informuodamas pareiškėją, jeigu: [...]; 3) skunde nurodytų aplinkybių tyrimas nepriklauso Seimo kontrolieriaus kompetencijai; 6) padaro išvadą, kad skundą nagrinėti tikslina kitoje institucijoje ar įstaigoje.“

## 6. Iš kartu su skundu Seimo kontrolieriu pateiktų dokumentų nustatyta, kad:

6.1. Konkurencijos tarybos laikinai einanti Draudžiamų susitarimų vedėjos pareigas Dina Lurje 2013-05-31 raštu Nr. (2.16-23)6V-957, atsakydama į pareiškėjų 2013-05-13 kreipimąsi, informavo juos, kad Konkurencijos taryba atlieka Konkurencijos tarybos 2013-02-25 nutarimu Nr. 1S-25 pradėtą tyrimą dėl ūkio subjekto, užsiimančių šilumos ir biokuro gamyba bei tiekimu, veiksmų atitinkties Konkurencijos įstatymo 5 straipsnio reikalavimams. Pareiškėjų „pateikta informacija yra susijusi su tyrime nagrinėjamomis rinkomis ir į ją bus atsižvelgta minėto tyrimo kontekste“.

6.2. Pareiškėjai 2013-06-12 raštu „Dėl informacijos apie vykdomus biokuro mišinio pirkimus“ kreipėsi į Bendrovės generalinį direktorių Česlovą Kasputį, prašydami informuoti: „1. Kodėl Bendrovė pasirinko galimybę pirkti vien tik biokuro mišinį, o ne skiedras, pjuvenas, medžio drožles, kitas biokuro rūšis? 2. Ar termofikacinės elektrinės įrengimai leidžia kūrenti visas biokuro rūšis be jokių apribojimų? 3. Kokie reikalavimai konkursuose buvo keliami biokuro mišinio sudėčiai, kokybei ir kokie reikalavimai buvo keliami biokuro mišinio tiekėjams? 4. Kokie tiekėjai laimėjo konkursus tiekti Bendrovei biokuro mišinį, kokius kiekius per metus ir kokį laikotarpį šie tiekėjai tieks Bendrovei biokuro mišinį, kokias kainas pasiūlė šie tiekėjai laimėjo konkursus Bendrovei tiekti biokuro mišinį? [...].“

6.3. Bendrovės technikos direktorius, pavaduojantis generalinį direktorių, Virginijus Pavlavičius 2013-08-22 raštu Nr. SD-2738 atsakė pareiškėjams į jų 2013-06-12 kreipimąsi Nr. IS-575 dėl Bendrovės vykdytų biokuro mišinio pirkimų (toliau vadinama – Atsakymas; atsakyta per 48 darbo dienas), tačiau atsisakė pateikti juos dominančią informaciją, nurodydamas, jog „nėra

tikslinga papildomai pateikti atsakymus į [...] pateiktus klausimus, susijusius su biokuru“, kadangi Konkurencijos taryba „jau vykdo tyrimą [...] rūpimu klausimu“.

7. Atsižvelgus į šio rašto 6 paragrafe nurodytas aplinkybes, nustatyta, kad Bendrovė, nagrinėdama pareiškėjų 2013-06-12 prašymą pateikti informaciją, galimai nesilaikė Įstatymo reikalavimų:

7.1. Atsakyme nenurodydama Įstatymu nustatyto atsisakymo pateikti prašomą informaciją pagrindo (šio rašto 5.2.1, 5.2.3 papunkčiai ir 6.3 punktas);

7.2. Atsakymą pareiškėjams pateikdama vėliau nei per 20 darbo dienų (šio rašto 5.2.2 papunktis ir 6.3 punktas).

7.3. Atsakyme pareiškėjams nenurodydama atsisakymo pateikti informaciją apskundimo tvarkos (šio rašto 5.2.3 papunktis ir 6.3 punktas).

8. Apibendrindami pirmiau aprašytas aplinkybes (šio rašto 1–4, 6 ir 7 paragrafai) bei teisinį reglamentavimą, nurodytą šio rašto 5 paragrafe:

8.1. informuojame pareiškėjus, kad vadovaudamiesi Lietuvos Respublikos Seimo kontrolieriu įstatymo 17 straipsnio 1 dalies 3 ir 6 punktais (šio rašto 5.3.3 papunktis) atsisakome tirti jų 2013-09-11 skundą, nes:

8.1.1. pagal Seimo kontrolieriu įstatymo 2 straipsnio 2 dalies nuostatas, Bendrovės direktorius nėra pareigūnas (šio rašto 5.3.1 papunktis), taigi, jo veiksmų (neveikimo) tyrimas nepriklauso Seimo kontrolieriaus kompetencijai (šio rašto 5.3.2 papunktis);

8.1.2. pareiškėjų skundas nagrinėtinas kitoje institucijoje, t. y. Savivaldybėje, kadangi Vietos savivaldos įstatymu jai priskirtos šilumos tiekimo organizavimo bei Bendrovės (viešiasias paslaugas teikiančio subjekto) kontrolės funkcijos (šio rašto 5.1 punktas) (pareiškėjai į Savivaldybę dėl Bendrovės veiksmų (neveikimo) nesikreipė; šio rašto 4 paragrafas);

8.2. siunčiame pareiškėjų 2013-09-11 skundą Savivaldybės administracijos direktoriui nagrinėti pagal kompetenciją (pridedama).

Prašytume išnagrinėti ši skundą nustatyta tvarka bei terminais, nustačius Įstatymo pažeidimus imtis priemonių jiems pašalinti (atsakymo pareiškėjams kopiją pateikti Seimo kontrolieriui iki 2013-11-04).

9. Atkreipiame pareiškėjų dėmesį į tai, kad tuo atveju, jeigu jų netenkintų Savivaldybės atsakymas į persiųstą 2013-09-11 skundą, jie turi teisę Seimo kontrolieriui pateikti skundą dėl Savivaldybės pareigūnų veiksmų (neveikimo). Kilus neaiškumams dėl skundo padavimo, pareiškėjai siūlytume kreiptis į Seimo kontrolieriu įstaigą nemokamu telefonu 8 800 22 100 arba telefonu 8 706 65105.

PRIDEDAMA. 6 lapai. Šiaulių savivaldybės administracijai.

Pagarbiai  
Seimo kontrolierius

Raimondas Šukys

Vaiva Verbylaitė, tel. 8 706 65115, el. p. vaiva.verbylaite@lrs.lt