

**ŠIAULIŲ MIESTO SAVIVALDYBĖS ADMINISTRACIJOS
STRATEGINĖS PLĖTROS IR EKONOMIKOS DEPARTAMENTO
EKONOMIKOS IR INVESTICIJŲ SKYRIUS**

**URBANISTINĖS PLĖTROS IR ŪKIO DEPARTAMENTO
MIESTO ŪKIO IR APLINKOS SKYRIUS**

SPRENDIMO

**„DĖL PRITARIMO Į VIEŠOJO PIRKIMO KONKURSO SĄLYGAS ĮTRAUKTI
REIKALAVIMUS, SUSIJUSIUS SU JUNGTINĖS VEIKLOS SUTARTIES
ĮSIPAREIGOJIMŲ VYKDYMU“ PROJEKTO
AIŠKINAMASIS RAŠTAS**

2018 m. spalio 25 d.
Šiauliai

Parengto sprendimo projekto tikslai ir uždaviniai.

Sprendimo projekto tikslas yra pritarti, kad Šiaulių miesto savivaldybės administracija į rengiamo keleivių vežimo Šiaulių miesto reguliaraus susiekimo autobusais viešosios paslaugos teikimo viešojo pirkimo (toliau – viešasis pirkimas) konkurso sąlygas įtrauktų su Jungtinės veiklos sutarties įsipareigojimų vykdymu susijusius reikalavimus, jog, viešojo pirkimo būdu pasikeitus partneriui (vežėjui), viešojo pirkimo konkursą laimėjęs vežėjas, tapęs nauju partneriu, privalo:

1. vykdyti visus partnerio įsipareigojimus, numatytus Jungtinės veiklos sutartyje, siekdamas užtikrinti jų vykdymo tęstinumą;

2. sumokėti Šiaulių miesto savivaldybės administracijai tokią pat lėšų sumą, kokią ji vadovaudamasi Jungtinės veiklos sutarties 13.9 punktu turėtų gražinti buvusiam Partneriui (vežėjui) (jo sumokėtą prisidėjimo prie Projekto įgyvendinimo lėšų sumą, išskyrus netinkamas finansuoti pridėtinės vertės mokesčio išlaidas ir nusidėvėjimo išlaidas, kurios apskaičiuotos išlaidų (kaštų) metodu (atkuriamoji turto vertė)).

Dabartinis sprendimo projekte aptariamų klausimų reguliavimas.

Sprendimo projekte aptariamai klausimai reguliuojami: Europos Parlamento ir Tarybos 2007 m. spalio 23 d. reglamentu (EB) Nr. 1370/2007 „Dėl keleivinio geležinkelių ir kelių transporto viešųjų paslaugų ir panaikinantis Tarybos reglamentas (EEB) Nr. 119/69 ir (EEB) Nr. 1107/70“ (toliau – EPT reglamentas), Lietuvos Respublikos vietos savivaldos įstatymu (toliau – Vietos savivaldos įstatymas), Lietuvos Respublikos valstybės ir savivaldybių turto valdymo, naudojimo ir disponavimo juo įstatymu, Lietuvos Respublikos Vyriausybės 2007 m. birželio 6 d. nutarimu Nr. 567 „Dėl savivaldybių turtinių ir neturtinių teisių įgyvendinimo akcinėse ir uždarosiose akcinėse bendrovėse“, Šiaulių miesto savivaldybės tarybos 2007 m. balandžio 27 d. sprendimu Nr. T-324 „Dėl akcijų perdavimo valdyti, naudoti ir disponuoti jomis patikėjimo teise“, Lietuvos Respublikos susisiekimo ministro 2010 m. liepos 20 d. įsakymu Nr. 3-457 „Dėl Nuostolių, patirtų vykdant keleivinio kelių transporto viešųjų paslaugų įsipareigojimus, kompensacijos apskaičiavimo tvarkos aprašo patvirtinimo“, Lietuvos Respublikos susisiekimo ministro 2016 m. gruodžio 8 d. įsakymu Nr. 3-420(1.5E) „Dėl 2014–2020 metų Europos sąjungos fondų investicijų veiksmų programos 4 prioriteto „Energijos efektyvumo ir atsinaujinančių išteklių energijos gamybos ir naudojimo skatinimas“ 04.5.1-TID-V-517 priemonės „Miesto viešojo transporto priemonių parko atnaujinimas“ projektų finansavimo sąlygų aprašo patvirtinimo“ (toliau – Aprašas), Projekto „Šiaulių miesto viešojo transporto priemonių parko atnaujinimas“ 2017 m. rugsėjo 20 d. Jungtinės veiklos sutartimi Nr. SŽ -1185 (toliau - Jungtinės veiklos sutartis), Iš Europos sąjungos struktūrinių fondų lėšų bendrai finansuojamo projekto Nr. 04.5.1-TID-V-517-01-0003 „Miesto viešojo transporto priemonių parko atnaujinimas Šiaulių mieste“ 2018 m. rugpjūčio 29 sutartimi Nr. SŽ-979 (toliau – Finansavimo sutartis), Atstovavimo Savivaldybei akcinėse bendrovėse ir uždarosiose akcinėse bendrovėse taisyklėmis, patvirtintomis Šiaulių miesto savivaldybės administracijos direktoriaus 2007 m. spalio 1 d. įsakymu Nr. A-1246 „Dėl Atstovavimo Savivaldybei akcinėse bendrovėse ir uždarosiose akcinėse bendrovėse taisyklių patvirtinimo“.

Sprendimo projekte numatytos naujos teisinio reglamentavimo nuostatos.

Pagal Vietos savivaldos įstatymo 6 straipsnio 33 dalį, savivaldybės savarankiškoji funkcija yra keleivių vežimo vietiniais maršrutais organizavimas, lengvatinio keleivių vežimo kompensacijų skaičiavimas ir mokėjimas. Šio įstatymo 8 straipsnio 1 dalyje nurodyta, kad savivaldybė yra atsakinga už viešųjų paslaugų teikimą gyventojams. Vietos savivaldos įstatymo 9 straipsnio 1 dalyje nurodyta, kad savivaldybė administruoja ir užtikrina viešųjų paslaugų teikimą gyventojams, nustatydamą šių paslaugų teikimo būdą, taisykles ir režimą, steigdamą biudžetines ir viešąsias įstaigas, įstatymų ir kitų teisės aktų nustatyta tvarka, parinkdamą viešųjų paslaugų teikėjus ir įgyvendindamą viešųjų paslaugų teikimo priežiūrą ir kontrolę.

Lietuvos Respublikos konkurencijos tarybos 2016 m. sausio 6 d. nutarimu Nr. 2S-1/2016 „Dėl Šiaulių miesto savivaldybės sprendimų, organizuojant keleivių vežimo paslaugų teikimą, atitikties Lietuvos Respublikos konkurencijos įstatymo 4 straipsnio reikalavimams nutarė pripažinti Savivaldybės sprendimus organizuojant keleivių vežimo vietinio (miesto) reguliaraus susisiekimo maršrutais paslaugų teikimą pažeidžiančiais Konkurencijos įstatymo 4 straipsnio reikalavimus ir organizuoti konkurencingą procedūrą keleivių vežimo vietinio (miesto) reguliaraus susisiekimo maršrutams aptarnauti.

Savivaldybės administracija vadovaudamasi EPT reglamento 7 str. 2 punktu, yra paskelbusi išankstinį informacinį skelbimą dėl numatomo konkurso ES informaciniame leidinyje. Pagal ES teisės aktų nuostatas konkursą galima skelbti tik suėjus 1 metams nuo išankstinio paskelbimo ES leidinyje, t. y. ne anksčiau nei 2018-06-14. Šiuo metu yra rengiami konkurso dokumentai.

Aprašo 10 punkte nurodyta, kad Europos sąjungos fondų investicijų veiksmų programos 4 prioriteto priemonės „Miesto viešojo transporto priemonių parko atnaujinimas“ tikslas yra pagerinti viešuoju miesto transportu teikiamų paslaugų kokybę ir taip paskatinti gyventojus labiau naudotis viešuoju transportu penkiuose didžiausiuose miestuose. Pagal Aprašą remiama veikla yra – nekenksmingų aplinkai miesto viešojo transporto priemonių įsigijimas.

Projekto pareiškėjas yra Šiaulių miesto savivaldybės administracija (toliau – Pareiškėjas), kuri Projektą įgyvendina kartu su partneriu UAB „Busturas“ (toliau – Partneris (vežėjas)) (pagal Aprašo nuostatas, partneriai gali būti savivaldybės teritorijoje keleivių vežimo veiklą vykdančios įmonės, su kuriomis sudarytos viešųjų paslaugų teikimo sutartys, vadovaujantis EPT reglamentu). Viešųjų paslaugų sutartys turi būti sudarytos konkurso būdu, išskyrus tuos atvejus, jei reikia imtis veiksmų, kad būtų užtikrintas keleivinio kelių transporto viešųjų paslaugų teikimas.

Projekto Partneris yra vienintelis vežėjas Šiaulių mieste, vykdamas viešųjų paslaugų įsipareigojimus visuomenei. Partnerio (vežėjo) veikla – nustatytais maršrutais vežti keleivius vietinio (miesto), tolimojo reguliaraus susisiekimo maršrutais bei užsakomaisiais reisais.

Aprašo 15 punkte numatyta, kad **Pareiškėjas yra tiesiogiai atsakingas** už projekto parengimą, gyvendinimą, rezultatus **ir turi užtikrinti, kad 5 metus po** Apraše numatytos veiklos įgyvendinimo, t. y. nekenksmingų aplinkai **viešojo transporto priemonių įsigijimo, jos būtų naudojamos pagal numatytas sutartis viešosioms keleivių vežimo paslaugoms teikti.**

Pagal Aprašo 31 punkto nuostatas, didžiausia leistina projekto finansuojamoji dalis sudaro 85 procentai visų reikiamų finansuoti projekto išlaidų. Pareiškėjas arba partneris privalo prisidėti prie projekto finansavimo ne mažiau kaip 15 procentų visų tinkamų finansuoti projekto išlaidų.

Aprašo 66 punkte (taip pat ir Finansavimo sutarties 1 priedo 10 dalies 4 p.) nurodyta, kad tuo atveju, **kai įsigytos transporto priemonės bus apskaitomos Projekto Partnerio (vežėjo) turto apskaitos registruose, jos turi būti įkeistos Pareiškėjo naudai**, užtikrinant Partnerio (vežėjo) įsipareigojimų vykdymą pagal sudarytas viešųjų paslaugų sutartis. Viešųjų paslaugų sutartims nustojus galioti nepasibaigus 5 metų terminui po projekto finansavimo, šios transporto priemonės turi būti perduotos Projekto Pareiškėjui (Vykdytojui).

Jungtinės veiklos sutarties 9 punkte nurodyta, kad **Projekto metu įsigytas materialusis turtas tampa Partnerio (vežėjo) nuosavybe**, o jos 13.10 punkte numatyta, kad **Projekto metu įsigytos transporto priemonės bus perduotos Partneriui (vežėjui), kaip išankstinė kompensacija už patiriamus nuostolius**, vadovaujantis Nuostolių, patirtų vykdamas keleivinio kelių transporto viešųjų paslaugų įsipareigojimus, kompensacijos apskaičiavimo tvarkos aprašu.

Vadovaujantis Jungtinės veiklos sutarties 14.5 punktu Projekto Partneris (vežėjas) organizavo Projektui įgyvendinti būtinas viešųjų pirkimų procedūras, t. y. transporto priemonių pirkimo procedūras, kurios jau yra įvykdytos ir dabar laukiama pritarimo iš VŠĮ Centrinės projektų valdymo agentūros (toliau – CPVA).

Pagal Jungtinės veiklos sutarties 14.7 punktą, **Partneris (vežėjas) įsipareigoja sumokėti ne mažiau kaip 15 procentų patvirtintų Projekto biudžeto lėšų ir visas nenumatytas ar**

netinkamas finansuoti, tačiau Projektui įgyvendinti būtinas išlaidas ir tinkamų išlaidų dalį, kurios nepadengs Projektui skirtas finansavimas. Pagal šios sutarties 14.11 punktą (taip pat pagal Aprašo 62 p.) **Partneris (vežėjas) privalo užtikrinti, kad viešojo transporto priemonės, kurios įsigytos iš Projektui skirto finansavimo lėšų, metinė rida, vykdant viešųjų paslaugų sutartis, negali būti mažesnė nei 50 000 km,** o pagal šios sutarties 14.12 punktą - kad įsigyti autobusai bus naudojami tik viešųjų paslaugų sutartyje nustatytuose maršrutuose.

Jungtinės veiklos sutarties 13.9 punkte numatyta, kad **Pareiškėjas įsipareigoja grąžinti Partneriui (vežėjui) sumokėtą prisidėjimo prie Projekto įgyvendinimo lėšų sumą, išskyrus netinkamas finansuoti pridėtinės vertės mokesčio išlaidas ir nusidėvėjimo sąnaudas, kurios apskaičiuotos išlaidų (kaštų) metodu, jei nustotų galioti viešųjų paslaugų teikimo sutartis ir būtų nepasibaigęs Projekto įgyvendinimo laikotarpis bei nepraėję 5 metai po Projekto finansavimo pabaigos.**

2018 m. rugpjūčio 29 pasirašyta projekto finansavimo sutartis tarp CPVA (Įgyvendinančioji institucija) ir Savivaldybės administracijos (Projekto vykdytojas), kurios 1 priedo 4 dalies 4.3 punkte numatyta, kad projekto metu įsigyti autobusai bus perduoti Projekto Partneriui UAB „Busturas“, kuris pagal laikinąją viešųjų paslaugų teikimo ir nuostolių kompensavimo sutartį bus atsakingas už jų priežiūrą, eksploatavimą bei viešojo transporto paslaugų teikimą Šiaulių miesto teritorijoje. Jei nustotų galioti laikinoji viešųjų paslaugų teikimo ir nuostolių kompensavimo sutartis nepasibaigus Projekto įgyvendinimo laikotarpiui bei nepraėjus 5 metams po Projekto finansavimo pabaigos, transporto priemonės bus perduotos Projekto Vykdytojui ir tokiu atveju **Projekto Vykdytojas bus atsakingas, kad projekto metu įsigyti autobusai būtų perduoti kitam viešosios paslaugos tiekėjui.**

Projekto finansavimo sutartyje numatyta, kad planuojama įsigyti 12 ekologiškų suslėgtomis gamtinėmis dujomis (CNG) varomų autobusų. Projekto biudžetas iš viso 2 717 000 Eur (be PVM), iš jų: ES lėšos – 2 309 450 Eur, privačios lėšos, t. y. Partnerio (vežėjo) – 407 550 Eur.

Atsižvelgiant į tai, kas aukščiau išdėstyta, buvo parengtas šis sprendimo projektas, kuriame nurodyta, jei viešojo pirkimo konkursą laimėtų naujas vežėjas, jis taptų nauju Projekto partneriu ir turėtų perimti vykdyti visus partnerio įsipareigojimus, numatytus Jungtinės veiklos sutartyje bei sumokėti Savivaldybės administracijai lėšas, kurias ji vadovaudamasi Jungtinės veiklos sutarties 13.9 punktu turėtų grąžinti buvusiam Partneriui (vežėjui).

Priėmus sprendimą, galimos pasekmės.

Priėmus sprendimą teigiamos pasekmės:

1. konkursą laimėjus naujam vežėjui (partneriui) bus užtikrintas Jungtinės veiklos sutartyje numatytų partnerio įsipareigojimų vykdymo tęstinumas;

2. bus sumokėta Šiaulių miesto savivaldybės administracijai tokia pat lėšų suma, kokią ji vadovaudamasi Jungtinės veiklos sutarties 13.9 punktu turėtų grąžinti buvusiam Partneriui (vežėjui) (jo sumokėtą prisidėjimo prie Projekto įgyvendinimo lėšų sumą, išskyrus netinkamas finansuoti pridėtinės vertės mokesčio išlaidas ir nusidėvėjimo išlaidas, kurios apskaičiuotos išlaidų (kaštų) metodu (atkuriamoji turto vertė)).

Neigiamos pasekmės: nepriėmus sprendimo bus neįgyvendintos Jungtinės veiklos sutarties, Finansavimo sutarties ir Aprašo nuostatos, ko pasėkoje gali reikėti sugrąžinti panaudotas Projekto lėšas.

Priėmus sprendimą, keičiami ar pripažįstami negaliojančiais teisės aktai.

Priėmus sprendimą keičiamų ar pripažįstamų negaliojančiais teisės aktų nėra.

Sprendimui įgyvendinti reikalingi priimti papildomi teisės aktai.

Papildomų teisės aktų priimti nereikia.

Sprendimui įgyvendinti reikalingos lėšos.

Sprendimo įgyvendinimui Savivaldybės biudžeto lėšų nereikia.

Sprendimo projekto antikorpucinis vertinimas.

Sprendimo projekto antikorpucinis vertinimas nebuvo atliekamas, nes šis projektas nėra susijęs nė su vienu atveju, išvardintu Lietuvos Respublikos korupcijos prevencijos įstatymo 8 straipsnio 1 dalyje.

Sprendimo projektą parengė Šiaulių miesto savivaldybės administracijos Ekonomikos ir investicijų skyrius, Skyriaus vedėja – Kristina Šmidtienė ir Miesto ūkio ir aplinkos skyrius, Skyriaus vedėja – Eglė Bružienė. Tiesioginis rengėjas – Ekonomikos ir investicijų skyriaus vyr. specialistė Vida Lašininė tel. (8 41 383433). Projekto iniciatorius: Šiaulių miesto savivaldybės administracija.

Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimo rezultatai.

Numatomo teisinio reguliavimo poveikio vertinimas neatliktas, nes sprendimo projektu nėra numatoma reglamentuoti iki šiol nereglamentuotus santykius, ar iš esmės keisti teisinį reglamentavimą.

Ekonomikos ir investicijų skyriaus vyr. specialistė,
pavadojanti skyriaus vedėja

Vida Lašininė

Miesto ūkio ir aplinkos skyriaus vedėja

Eglė Bružienė